

# Die Hotspots bei Ausschreibungen in der kommunalen Abfallwirtschaft

Aktuelle Fragestellungen bei der Ausschreibung von Lieferungen  
und Leistungen



## THEMEN

- Angebots- und Nachfragemarkt — ein Überblick
- Praxisfragen
- Vorschriften des Abfall- und Vergaberechts
- Zuständigkeitsübertragung, Kooperation
- Die Bedeutung der Gewerbeabfallverordnung
- Aspekte beim Einkauf von Leistungen

Fachseminar für kommunale Abfallwirtschaftsbetriebe

Termine: 07.05.2019 / 07.11.2019

jeweils von 9:00 bis 17:00 Uhr

Online  
[www.bew.de/kurs](http://www.bew.de/kurs)

---

# Die Hotspots bei Ausschreibungen in der kommunalen Abfallwirtschaft

---

## AKTUELLE FRAGESTELLUNGEN BEI DER AUSSCHREIBUNG VON LIEFERUNGEN UND LEISTUNGEN

Wenn kommunale Abfallwirtschaftsbetriebe Aufträge für Liefer- oder Dienstleistungen erteilen, um das zu beschaffen, was sie zur Erfüllung ihrer Aufgaben benötigen, haben sie in aller Regel das Vergaberecht zu beachten. Die in Rede stehenden Aufträge sind ab einem Auftragsvolumen von 221.000 EUR (netto) in einem EU-weiten Wettbewerb zu vergeben. In den Vergabeverfahren treffen die ausschreibenden Stellen auf einen überschaubaren Anbietermarkt. Um gleichwohl möglichst effektiven Wettbewerb zu gewährleisten, und so Lieferungen und Leistungen wirtschaftlich einzukaufen, darf die jeweilige Ausschreibung nicht am Markt vorbei gehen. Dazu ist vielschichtiges Know-how erforderlich: Die Anbieter sind meist insbesondere in vergaberechtlicher Hinsicht bestens aufgestellt und greifen zum Rechtsschutzinstrument der Rüge oder gar eines Nachprüfungsverfahrens vor der Vergabekammer, wenn sie sich in ihren (nicht unerheblichen) wirtschaftlichen Interessen oder in ihren Rechten beeinträchtigt sehen. Aus diesem Grunde sollten ausschreibende Stellen nicht nur die abfall-, sondern auch die vergaberechtlichen Erfordernisse, und schließlich etwaige Besonderheiten der betreffenden Märkte kennen.

In dem Seminar werden die Referenten — zwei ausgewiesene Experten des Abfall- und des Vergaberechts — deshalb die aktuellsten Fragestellungen bei der Ausschreibung von Lieferungen und Leistungen durch die kommunale Abfallwirtschaft beleuchten. Der Ablauf des Seminars orientiert sich an dem typischen Entsorgungsvorgang. Gewissermaßen "vor die Klammer gezogen" werden übergreifende Themen wie die Inhouse-Vergabe und die Interkommunale Zusammenarbeit behandelt.

Einen besonderen Fokus werden die Referenten auf ein äußerst aktuelles und praxisrelevantes Thema legen: Die Aufhebung von Ausschreibungen wegen Unwirtschaftlichkeit. Die Referenten werden über die Anforderungen an eine rechtssichere Aufhebung wegen Überschreitung der geschätzten Kosten oder auch eines vom Auftraggeber festgesetzten Budgets informieren. Die Teilnehmer werden leicht verständlich und praxisnah darüber informiert, ob und unter welchen Voraussetzungen die kommunale Abfallwirtschaft vergaberechtskonform auf steigende Marktpreise in der Branche aufgrund sich verändernder Rahmenbedingungen reagieren können.

---

## VERANSTALTUNGSLEITUNG UND DOZENTEN

### **DR. ANGELA DAGEFÖRDE**

Rechtsanwältin, Fachanwältin für Vergaberecht, DAGEFÖRDE Öffentliches Wirtschaftsrecht (Hannover)

### **DR. HOLGER THÄRICHEN**

Rechtsanwalt, Geschäftsführer der Sparte Abfallwirtschaft und Stadtreinigung VKS im VKU e. V. (Berlin)

VORMITTAGS

---

09:00 UHR

- **Begrüßung**  
DR. EDGAR TSCHECH

09:15 UHR

- **Einführung, Überblick**
  - Überblick über den Markt (Angebots- und Nachfragemarkt)
  - Die gängigsten Praxisfragen
  - Die wichtigsten Vorschriften des Abfall- und VergaberechtsDR. ANGELA DAGEFÖRDE, DR. HOLGER THÄRICHEN

10:30 UHR

- **Kaffeepause**

11:00 UHR

- **Übergreifende Fragestellungen**
  - Zuständigkeitsübertragung, Inhouse-Vergabe (vertikale Kooperation) und interkommunale Zusammenarbeit (horizontale Kooperation)
  - Die Bedeutung der Gewerbeabfallverordnung für die Abgrenzung von Eigen- und Fremdgeschäft
  - Die Verwendung von Kostenobergrenzen im Vergabeverfahren (Wirtschaftlichkeitsvergleich; public sector comparator)DR. HOLGER THÄRICHEN, DR. ANGELA DAGEFÖRDE

- Die Aufhebung von Vergabeverfahren
- Typische Risiken bei Ausschreibungen, Rechtsschutzfragen

DR. ANGELA DAGEFÖRDE

- Abgrenzung von Dienstleistungsauftrag und Dienstleistungskonzession, insbesondere bei der Altkleidersammlung

DR. HOLGER THÄRICHEN

12:30 UHR

- **Mittagspause**

NACHMITTAGS

---

13:30 UHR

- **Die wichtigsten Aspekte bei dem Einkauf von Leistungen durch die kommunale Abfallwirtschaft**
  - Einkauf von Abfall- und Wertstoffsammelbehältern
    - Qualitätsanforderungen und rechtssichere Verwendung von Gütezeichen
  - Beschaffung von Abfallsammelfahrzeugen
    - Konzeptionierung der Ausschreibung (Losbildung, Schnittstellengespräch etc.)
    - Gebot der Produktneutralität und Ausnahmen
    - Berücksichtigung von Umweltaspekten, Umsetzung des § 68 VgV

DR. ANGELA DAGEFÖRDE

- Vergabe von Sammelleistungen
  - Bedeutung des VerpackG für die Ausschreibung der PPK-Sammlung
  - Der Ausschreibungswettbewerb um Sammelleistungen als öffentliches Interesse gemäß § 17 Abs. 3 KrWG

DR. HOLGER THÄRICHEN

14:45 UHR

- **Kaffeepause**

15:15 UHR

- Zulässige Anforderungen des Auftraggebers an Sammelfahrzeuge
- Beauftragung des Umschlags von Abfällen
  - Vorgaben zur Entfernung des Umschlagplatzes
  - Bewertung der Lage des Umschlagplatzes
  - Verhältnismäßigkeit bei der Forderung von Nachweisen (z.B. Nachweis eines geeigneten Grundstücks)
- Ausschreibung von Transportleistungen
  - Zulässige Anforderung des Auftraggebers an Transportfahrzeuge
  - Bewältigung von Kalkulationsunsicherheiten, z.B. Verdichtung von Sperrabfällen
- Verwertungsleistungen im öffentlichen Einkauf

DR. ANGELA DAGEFÖRDE

16:30 UHR

- **Zusammenfassung, Ausblick**

ca. 17:00 UHR

- **Ende der Veranstaltung**

## ZIELGRUPPE

Das Seminar richtet sich an Geschäftsführer, Vorstände, Leiter zentraler Vergabestellen sowie an die mit dem Einkauf befassten Mitarbeiter aus kommunalen Abfallwirtschaftsbetrieben.

## ABSCHLUSS

BEW-Teilnahmebescheinigung

## KLIMANEUTRALITÄT

Das BEW nimmt eine Vorreiterrolle im Bereich der Nachhaltigkeit und des Klimaschutzes ein. Im Rahmen dieses Engagements ist auch diese Veranstaltung klimaneutral gestellt. Weitere Informationen unter [www.bew.de/klimaneutralitaet](http://www.bew.de/klimaneutralitaet).

## ANMELDEBEDINGUNGEN UND DATENSCHUTZHINWEIS

Nach Ihrer Anmeldung erhalten Sie eine Anmeldebestätigung. Der Teilnahmepreis gilt pro Person – Veranstaltungunterlagen, Mittagessen und Pausengetränke sind enthalten. Es gelten ausschließlich die Allgemeinen Geschäftsbedingungen der BEW GmbH, zu finden auf [www.bew.de/agb](http://www.bew.de/agb).

Die Datenspeicherung unterliegt den datenschutzrechtlichen Bestimmungen. Die persönlichen Angaben werden des Weiteren vom BEW genutzt, um Ihnen Angebote des BEW zur Weiterbildung per Post zukommen zu lassen. Unsere Kunden informieren wir außerdem in dem geltenden rechtlichen Rahmen per E-Mail über Weiterbildungsangebote des BEW, die den vorher genutzten Leistungen ähnlich sind. Ausführliche Informationen zu unseren Datenschutzrichtlinien finden Sie unter [www.bew.de/datenschutz](http://www.bew.de/datenschutz). Sie können der Verwendung Ihrer Daten für Werbezwecke jederzeit per E-Mail an [kundenbetreuung@bew.de](mailto:kundenbetreuung@bew.de) oder telefonisch unter 0201-8406-6 widersprechen.

- Ich möchte weitere Informationen zu Fortbildungsangeboten des BEW nur per E-Mail erhalten.
- Ich möchte keine weiteren Informationen zu Fortbildungsangeboten des BEW erhalten.

## ANSCHRIFT BEW DUISBURG

BEW - Das Bildungszentrum für die Ver- und Entsorgungswirtschaft gGmbH  
Dr.-Detlev-Karsten-Rohwedder-Str. 70  
47228 Duisburg

> Telefax für die Anmeldung: 02065-770-117  
> Online-Anmeldung: [www.bew.de/anmeldung](http://www.bew.de/anmeldung)

## ANSPRECHPARTNER

### Inhaltliche Fragen

Dr. Edgar Tschsch, 02065-770-124, [tschsch@bew.de](mailto:tschsch@bew.de)

### Organisation

Ulrike Gerritzmann-Filali, 02065-770-129, [gerritzmann@bew.de](mailto:gerritzmann@bew.de)

### Adressänderungen

Marianne Busse, 0201-8406-873, [busse@bew.de](mailto:busse@bew.de)

## ANMELDUNG ZUR VERANSTALTUNG

### Die Hotspots bei Ausschreibungen in der kommunalen Abfallwirtschaft

#### TERMINE IM BEW-DUISBURG

- |                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| <input type="checkbox"/> 07.05.2019 | KA300D1905 |
| <input type="checkbox"/> 07.11.2019 | KA300D1911 |

#### PREISE IN € ZZGL. MEHRWERTSTEUER

- |  |       |
|--|-------|
| <input type="checkbox"/> Regulär                               | 555,- |
| <input type="checkbox"/> Verbandsmitglieder (Bitte einkreisen) | 495,- |

AAV, ANS, BDE, BVB, BWK, DVGW, DWA, EdDE, ITAD,  
ITVA, VDRK, VKS, VKU, WFZruhr  
→ Mitgliedsnummer: \_\_\_\_\_

#### DATEN DES TEILNEHMENDEN

Anrede, Titel\* \_\_\_\_\_

Nachname, Vorname\* \_\_\_\_\_

Geburtsdatum (für Bescheinigungen) \_\_\_\_\_

Funktion/Position \_\_\_\_\_

Abteilung \_\_\_\_\_

Firma\* \_\_\_\_\_

Anschrift\* \_\_\_\_\_

E-Mail\* \_\_\_\_\_

Telefon (für mögliche Rückfragen)\* \_\_\_\_\_

#### OPTIONAL: ZUSÄTZLICHE KORRESPONDENZADRESSE (Z.B. PERSONALABTEILUNG)

Anrede, Titel \_\_\_\_\_

Nachname, Vorname \_\_\_\_\_

E-Mail \_\_\_\_\_

#### OPTIONAL: ABWEICHENDE RECHNUNGSANSCHRIFT

Firma \_\_\_\_\_

Anschrift \_\_\_\_\_

z. Hd. \_\_\_\_\_

\* Pflichtfeld

#### ÜBERNACHTUNGSANFRAGE IM BEW-HOTEL DUISBURG

- |   |                        |
|---|------------------------|
| <input type="checkbox"/> Anreise am Vortag, <input type="checkbox"/> nach 19:00 Uhr |                        |
| <input type="checkbox"/> ___ x Übernachtung(en) im EZ inkl. Frühstück               | je 72,70 <sup>*1</sup> |
| <input type="checkbox"/> ___ x Abendessen   | je 12,25 <sup>*2</sup> |

\*1: inkl. 7 % MwSt. (Übernachtung) und 19 % MwSt. (Frühstück)

\*2: inkl. 19 % MwSt.

Ort, Datum \_\_\_\_\_

Unterschrift \_\_\_\_\_